



Favoriser la flexibilité de l'économie : une responsabilité commune

Exposé présenté à la *Economist Business*
Roundtable tenue avec le gouvernement du Canada

Le 22 mars 2007

Paul Jenkins
Premier sous-gouverneur
Banque du Canada

I. Introduction

- Mon exposé d'aujourd'hui porte sur :
 - l'importance de la flexibilité au regard des ajustements économiques;
 - la nécessité d'adopter des politiques économiques qui soient favorables à cette flexibilité dans les marchés des biens, des services, des capitaux et du travail.

II. Qu'est-ce que la flexibilité économique?

- La flexibilité désigne la capacité d'une économie de s'adapter à des conditions changeantes.
- L'évolution de la conjoncture entraîne généralement des variations des prix relatifs, qui à leur tour envoient des signaux importants aux marchés.
- Une économie flexible s'ajuste à ces signaux et revient au niveau de la production potentielle de la façon la plus rapide et la moins coûteuse possible.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Au cours des dernières années, l'expansion économique a été vive au Canada (et à l'échelle mondiale), en dépit d'une série de grands chocs internationaux et propres à certains pays.
- Par le passé, ces chocs auraient causé de graves difficultés et menacé de compromettre la croissance.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- C'est précisément la situation qu'a vécue le Canada avant le milieu des années 1990, alors que le pays peinait à surmonter les chocs économiques et financiers.
- Comme les cycles de surchauffe et de récession des années 1970, 1980 et du début de la décennie 1990 en ont clairement témoigné, nos affaires n'étaient pas en ordre à cette époque.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- L'année 1995 a marqué un point tournant, puisque cette année-là :
 - la Banque avait réussi à réduire le taux d'inflation et à ancrer les attentes d'inflation à court terme au niveau cible de 2 %;
 - le déficit budgétaire fédéral a commencé à diminuer sensiblement, si bien que le gouvernement allait enregistrer un excédent dès l'exercice 1997-1998;
 - d'autres politiques structurelles, dont celles ayant trait à la réforme fiscale et au libre-échange, rapportaient leurs premiers dividendes.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Les résultats économiques qu'obtient le Canada depuis dix ans contrastent vivement avec ceux de la période précédente :
 - la production et l'emploi continuent de croître à un rythme soutenu depuis le milieu des années 1990, même si notre économie a été secouée par une série de chocs importants.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Rappelons-nous certains de ces chocs :
 - la crise financière asiatique de 1997-1998, qui allait se propager en Russie et en Amérique latine;
 - l'éclatement de la bulle technologique à l'échelle mondiale;
 - les attaques terroristes du 11 septembre 2001 aux États-Unis;
 - le SRAS et la maladie de la vache folle;
 - la concurrence accrue de la Chine et de l'Inde;
 - depuis 2003, l'augmentation marquée des prix des matières premières et la montée appréciable de notre dollar qui l'a accompagnée.
- Il est à noter que tous ces chocs étaient soit d'origine ou de portée internationale.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Comment ces chocs ont-ils influé sur l'économie?
- La crise asiatique de 1997-1998 et la situation que nous connaissons depuis 2003 ont entraîné de grandes variations des prix relatifs.
- On a enregistré des mouvements prononcés des prix des produits de base énergétiques et non énergétiques ainsi que du taux de change du dollar canadien.
- Ces fluctuations ont, à leur tour, donné lieu à des déplacements importants de l'activité économique ainsi qu'à la réaffectation des ressources de production entre les divers secteurs industriels et les régions.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- L'ajustement à ces chocs a été difficile, voire extrêmement pénible, pour un grand nombre d'entreprises et leurs travailleurs.
- Pourtant, la production globale et l'emploi au Canada ont continué de croître à un bon rythme au cours des dix dernières années, soit respectivement de 3 et de 2 % par année en moyenne.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Le Canada n'est pas la seule économie à s'être mieux adaptée aux chocs au cours des dernières années.
- À des degrés divers, d'autres pays ont également bien tiré leur épingle du jeu, ce qui explique en partie pourquoi l'expansion économique mondiale a mieux tenu le coup cette fois-ci.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Cette flexibilité accrue est le fruit des politiques économiques et des réformes structurelles que bon nombre de pays, dont le Canada, ont adoptées au fil des ans pour renforcer leur économie et la rendre plus résistante aux chocs.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Il ne faut pas croire pour autant que nous n'avons pas à nous préoccuper de l'avenir.
- Nous vivons une époque de changements rapides, et la conjoncture internationale est en constante mutation.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- L'incertitude, les risques et les chocs font désormais partie du paysage économique.
- Cette nouvelle réalité a des implications particulières pour le Canada, compte tenu de l'ouverture de notre économie au commerce et aux flux de capitaux internationaux.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- La meilleure stratégie pour faire face aux risques et aux changements soudains est de se demander constamment quelles mesures nous pouvons prendre pour rendre notre économie et nos marchés intérieurs plus flexibles, et donc plus susceptibles de s'adapter aux conditions changeantes.
- Il nous faut également être conscients qu'il s'agit d'une responsabilité commune des entreprises, des travailleurs et des décideurs publics.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Les entreprises et leurs travailleurs doivent être capables de réagir rapidement aux progrès technologiques et aux chocs qui requièrent des changements profonds aux chapitres de leurs méthodes de gestion, des types de biens et de services qu'ils produisent et des marchés qu'ils souhaitent développer.
- Dans ce contexte, il est essentiel de pouvoir compter sur une économie de marché qui fonctionne bien et sur des indications claires en ce qui a trait à l'évolution des prix relatifs.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- En même temps, les décideurs publics doivent se méfier des obstacles à l'ajustement, tels les règlements qui empêchent les travailleurs de changer de type d'emploi, de région ou de secteur.
- Certains de ces obstacles revêtent une importance particulière dans le contexte du Canada. J'y reviendrai plus tard.

Pourquoi la flexibilité est à ce point importante?

- Le point important à souligner est que les politiques économiques et les réformes structurelles qui favorisent la flexibilité nous aident à résister aux chocs et à procéder aux ajustements nécessaires.
- Elles contribuent de ce fait à maintenir la production à son niveau potentiel.
- En d'autres mots, on peut affirmer que le dynamisme et le bon fonctionnement des marchés intérieurs des biens, des services, des capitaux et du travail sont essentiels au bien-être économique des Canadiens et des Canadiennes.

III. Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Au Canada comme dans bien d'autres pays, une meilleure gestion macroéconomique a contribué dans une large mesure aux bons résultats économiques des dernières années.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Une politique monétaire axée sur un taux d'inflation bas, stable et prévisible a aidé les entreprises canadiennes à décoder plus clairement les signaux transmis par les prix, à réagir plus rapidement aux variations des prix relatifs, et à allouer plus efficacement les ressources de production.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Un taux de change flottant — l'autre composante clé du cadre de conduite de notre politique monétaire — a aussi procuré un important mécanisme de stabilisation à l'économie canadienne.
- Les variations du taux de change envoient des signaux clairs sur l'évolution des prix. Ces signaux aident à accélérer le processus d'ajustement aux chocs, et ce, à un coût économique moins élevé, dans l'ensemble, que si le taux de change était fixe.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Une politique budgétaire saine, axée sur la réduction de la dette publique en proportion de la taille de l'économie, a aussi largement contribué à la stabilisation de l'économie.
- Une telle politique donne aux gouvernements la marge de manœuvre dont ils ont besoin pour réagir aux circonstances changeantes et aux événements inattendus.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Certes, des progrès considérables ont été accomplis en ce qui a trait au maintien de la stabilité macroéconomique, mais dans le contexte de l'intégration croissante de l'économie mondiale, il apparaît clairement que ces progrès ne sont pas suffisants.
- Des réformes structurelles sont également nécessaires pour rendre l'économie plus souple et plus résistante aux chocs, ainsi que pour en augmenter le potentiel de croissance.
- Au Canada, la réforme structurelle s'inscrit dans un champ très vaste, qui recouvre des priorités dans plusieurs provinces et territoires.
- Permettez-moi de citer certaines de ces priorités.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Le système financier, de par la contribution essentielle qu'il apporte à la bonne santé d'une économie moderne, a été et est encore aujourd'hui une priorité.
- Un système efficient et solide améliore la flexibilité générale de l'économie en aidant à réaffecter le capital et les ressources vers les fins les plus productives, et avec le maximum d'efficience, à la suite d'un choc.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Éliminer les barrières internes qui font obstacle à la libre circulation des biens, des services et de la main-d'œuvre est une autre grande priorité.
- Ce sujet suscite avec raison un intérêt renouvelé, alors que la disparité des résultats économiques s'accroît d'une région à l'autre, que les pénuries de main-d'œuvre qualifiée s'accroissent et que les défis démographiques commencent à se faire plus complexes.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Un certain nombre d'initiatives vouées à la suppression des barrières internes ont été lancées au fil des ans, mais elles ont donné des résultats variables et généralement modestes.
- Le programme du « Sceau rouge » a été instauré il y a 45 ans afin de promouvoir la standardisation et la reconnaissance des qualifications professionnelles des travailleurs.
- L'Accord sur le commerce intérieur (ACI), signé par les premiers ministres en 1994, visait pour sa part à réduire les obstacles à la libre circulation des biens, des services, des investissements et du travail.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Plus récemment, des progrès ont été accomplis dans des domaines tels que les pratiques d'approvisionnement, l'application des règles et la résolution des différends, ainsi que les exigences en matière de résidence et d'obtention de permis aux fins de l'emploi.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Mentionnons, par exemple, l'important accord que la Colombie-Britannique et l'Alberta ont conclu en avril dernier afin de renforcer le cadre d'application des règles et de résolution des différends, et pour harmoniser, d'ici le début de 2009, les titres de compétences des travailleurs ainsi que la réglementation et les normes auxquelles sont assujetties les entreprises.
- Un autre exemple est l'entente ratifiée par le Québec et l'Ontario, au milieu de 2006, pour permettre une circulation accrue, quoique limitée, de travailleurs de la construction entre les deux provinces.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- En septembre dernier, deux unités administratives temporaires chargées de faciliter l'entrée au pays de travailleurs étrangers qualifiés ont commencé leurs activités à Vancouver et à Calgary.
- Au cours du même mois, le Comité des ministres responsables du commerce intérieur a adopté un plan d'action englobant tout un éventail de questions liées au commerce intérieur.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- En décembre dernier, les ministres des Finances ont créé un groupe de travail conjoint en vue de déterminer comment il est possible d'améliorer la compétitivité internationale en renforçant le commerce intérieur et la mobilité de la main-d'œuvre, et d'accroître l'efficacité de la réglementation.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Tout cela est encourageant, car il reste beaucoup à faire pour améliorer la souplesse et le bon fonctionnement de nos marchés intérieurs d'un océan à l'autre.
- Les règlements et les normes qui régissent les entreprises, y compris dans le secteur financier, doivent être harmonisés d'un bout à l'autre du pays. Le cadre de résolution des différends et d'application des règles relevant de l'ACI doit être renforcé.

Des politiques propices à la flexibilité de l'économie

- Et pour que nos marchés du travail deviennent plus flexibles encore, les qualifications professionnelles doivent être reconnues et transférables dans toutes les régions du pays.
- Selon un sondage récent portant sur 50 professions réglementées, plus du tiers des membres de ces professions – et environ la moitié de ceux formés à l'étranger – qui demandent que leurs compétences soient reconnues dans d'autres provinces se butent encore à des difficultés.

IV. Conclusion

- En tant que nation, nous savons de toute évidence tirer des leçons des expériences passées et nous adapter au changement.
- Au cours des dix dernières années, nous sommes parvenus à mettre en œuvre de saines politiques macroéconomiques et à accomplir des réformes structurelles qui ont aidé notre économie à devenir plus flexible, et donc davantage en mesure de s'adapter au changement.

Conclusion

- La solide tenue qu'a connue l'économie du pays, malgré les profonds bouleversements qui ont marqué cette période, témoigne bien de l'importance de la flexibilité.
- Cependant, les succès enregistrés jusqu'ici ne nous autorisent pas à relâcher notre vigilance.
- Des progrès constants à ce chapitre seront essentiels. Compte tenu de l'ouverture de l'économie canadienne, nous ne pouvons pas nous permettre de nous reposer sur nos lauriers.

Conclusion

- Le paysage économique ne sera pas moins exempt d'incertitude, de risques et de chocs demain qu'il ne l'a été jusqu'à présent.
- Nous avons tous un rôle à jouer pour améliorer la flexibilité et l'adaptabilité de notre économie.
- Nous devons tous contribuer au bien-être de celle-ci.
- La Banque du Canada entend bien faire sa part.